



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului
Bp. 511 / 16.10.2026

Biroul permanent al Senatului
L 608 / 26.10.2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele
măsurî fiscal-bugetare**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare (b511/16.09.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4381/21.09.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D793/21.09.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea cu un nou alineat a art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare. Intervenția legislativă preconizată vizează ca, pentru anul 2026, prin excepție de la prevederile alin. (1) și (4) ale aceluiași articol, în cazuri temeinic justificate, să se poată organiza concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din cadrul administrației publice locale.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Ca observație generală, este de analizat în ce măsură textul propus nu ar trebui condiționat de respectarea prevederilor art. XL

alin. (7) lit. c) și alin. (11) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, dispoziții potrivit cărora *„în anul 2026, în mod temporar, autoritățile deliberative, la propunerea ordonatorului principal de credite, pot aproba, cu implementare de la 1 iulie 2026, ca variantă alternativă la reducerea posturilor ocupate prin aplicarea prevederilor lit. a) și/sau b), diminuarea cheltuielilor de personal. Cuantumul diminuării se determină după cum urmează: i) se calculează media aritmetică lunară a execuției cheltuielilor de personal realizate în anul 2025 aferente posturilor stabilite pentru punctul 1 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 13/2011, cu modificările și completările ulterioare; ii) media calculată la lit. i) se împarte la numărul de posturi stabilite pentru punctul 1 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 13/2011, cu modificările și completările ulterioare; iii) cuantumul calculat la lit. ii) se înmulțește cu numărul posturilor ocupate ce ar trebui desființate și cu numărul de luni rămase până la 31 decembrie 2026 calculate de la 90 de zile care încep să curgă de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, perioadă pentru care trebuie aplicată măsura”;* „Unitățile/Subdiviziunile administrativ-teritoriale care au aplicat în anul 2026 prevederile alin. (7) lit. c) trebuie să ia măsuri până la 31 decembrie 2026, astfel încât începând cu 1 ianuarie 2027 să fie respectate prevederile alin. (1) prin aplicarea alin. (7) lit. a) și/sau b)”.

5. La articolul unic, cu referire la norma propusă pentru **art. XXII alin. (19),** întrucât derogarea operează de la alt act normativ, în cadrul aceluiași act normativ operând excepția, sintagma „Prin derogare de la prevederile alin. (1) și (4)” se va înlocui cu expresia „Prin **excepție** de la prevederile alin. (1) și (4)”.

Totodată, semnalăm că la alin. (4) al art. XXII din actul normativ de bază se instituie o excepție de la prevederile alin. (1) al aceluiași articol. În acest context, semnalăm că, prin instituirea unei excepții de la o excepție, s-ar ajunge la aplicarea din nou a normelor generale de la care s-a aplicat o asemenea excepție, ceea ce ar fi de natură să genereze dificultăți în interpretarea și aplicarea noilor norme. Prin urmare, pentru claritatea și predictibilitate normei, se impune revederea și reformularea textului.

În plus, menționăm că regimul instituit prin art. XXII alin. (1) din Legea nr. 141/2025 se referă expres la **posturile vacante**, în timp ce

proiectul permite „ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante”. Prin urmare, pentru evitarea unor interpretări diferite asupra sferei interdicției existente, se impune reformularea, în mod corespunzător, a normei preconizate.

De asemenea, având în vedere că actul normativ invocat în cadrul tezei I a art. (19) nu este la prima menționare în actul normativ de bază, indicarea acestuia va fi făcută sub forma: „**Legea nr. 273/2006**, cu modificările și completările ulterioare”, nefiind necesară redarea titlului.

La **lit. d)**, pentru respectarea exigențelor de redactare, sintagma „numărul posturilor ocupate și vacante existente” se va înlocui cu expresia „numărul posturilor ocupate și al **posturilor vacante** existente”. Totodată, pentru uniformitate, este de analizat dacă nota justificativă nu ar trebui să cuprindă și situația posturilor temporar vacante.

6. Referitor la teza finală a alin. (19), semnalăm că, potrivit art. 62 teza I din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta*”. Prin urmare, formularea „data intrării în vigoare a legii de aprobare a prezentei derogări” este improprie, întrucât inițiativa legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 141/2025, excepția fiind instituită chiar prin norma propusă, fără a fi necesară aprobarea acesteia printr-o lege distinctă.

Totodată, menționăm că sintagma „pentru posturile vacante la această dată” este redundantă în raport cu prima teză a alin. (19), iar referirea numai la posturile vacante, fără menționarea și a posturilor temporar vacante, creează o necorelare terminologică.

Prin urmare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sugerăm fie eliminarea ultimei fraze a alineatului preconizat, fie reformularea acesteia, conform mențiunilor *supra*, în cadrul unui articol distinct, ipoteză în care actualul articol unic va deveni art. I, iar dispoziția distinctă va fi cuprinsă la art. II.


PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 877/15.10.2026